

A

公开

# 淮 安 市 科 学 技 术 局

(2025) 淮科复字第 9 号

## 对市政协九届四次会议 第 ZXTA32080020250296 号提案的答复

吴劲松委员：

您提出的《关于加大对科技载体建设及科创企业帮扶支持力度的建议》提案收悉，现答复如下：

科创载体是“汇聚科创资源、孵化科技企业、培育新兴产业”的主阵地，是全市创新体系的重要组成部分。长期以来我局高度重视科创载体发展，因地制宜在各县区（园区）推进各级各类众创空间、孵化器、科创综合体（加速器）等科技创业孵化载体建设。坚持扩量打基础，实行宽进严出的管理原则，2024年新备案科技企业孵化器5家、科创综合体1家，累计认定备案各级、各类科创载体79家，其中国家级6家、省级25家，涉及园区、法人数58家。

虽然我市科创载体建设取得了一定成效，但在规划布局、运营水平、融资能力等方面还存在明显短板。现将主要

工作开展情况、围绕提案建议内容落实举措两方面进行汇报。

## 一、主要工作开展情况

**提升科创载体运营水平。**着力完善科技企业孵化链条，优化扶持体系。优化科创载体绩效评价工作细则，强化对科创载体服务能力、科技型企业培育等评价比重，利用大数据逐个核实科创载体申报数据，并对拟评价为优秀等级的载体进行现场核验，引导全市科创载体重视提高自身服务能力和服务成效，筛选市级标杆孵化器培育对象 5 家。指导孵化器协会开展服务，邀请省孵化器协会专家组来淮指导智慧谷、智优沃等筹建省级标杆孵化器，组织 10 家科创载体负责人到上海 5 家标杆孵化器学习管理服务经验及运营机制，推荐多批次人员参加省科创服务人员培训，努力提高全市科创载体服务服务水平。指导淮安科技企业孵化器协会常态化开展活动，为行业交流提供顺畅的平台渠道。

**加大财政政策扶持力度。**政策激励层面，市委市政府印发《关于加快建设长三角北部重要产业科技创新高地的若干政策》，完善科创载体奖补政策，扩大奖补范围，提高奖补金额，将获得国家级、省级科创载体称号、建立“孵化飞地”等情形纳入奖补范围，有力推动科创载体专业化发展。资金运用层面，充分发挥政府产业基金引导作用，积极推动我市战新产业母基金申报，引导县区设立子基金，并推动与专业风投资本合作，聚焦初创型科技企业培育。风险补偿层面，为解决科创企业经营不稳定、抵押担保少、短期盈利弱的问题

题,我市积极推动贴息类专项产品“科技创新企业首贷贴息贷款”落地,累计发放优惠贷款 9 笔,贷款金额 4807 万元;充分运用担保类“科技创新专项担保计划风险比例政策”提供风险分担,已为 49 户科技型企业提供低费率担保,担保规模达 23671 万元。同时,探索财政与金融联动,利用省普惠金融发展风险补偿基金,引导金融机构开发专项信贷产品服务科技型企业。2025 年 1-3 月,市级普惠金融风险补偿基金撬动金融机构发放优惠贷款金额达 22.26 亿元,年贷款利率平均达到 3.19%,惠及中小微企业和科技型企业 512 家,其中“苏科贷”累计发放优惠贷款 2.25 亿元,年贷款利率达到 3.19%,惠及中小微企业 48 家。

**金融支持科创企业发展。**构建多元服务体系,我省设立“苏科贷”专项贷款产品,鼓励银行贷款向科技中小微企业倾斜。2024 年,各合作银行为科技型企业发放“苏科贷”231 笔,金额 9.99 亿元,同比增长 21.24%。我市设立“淮科贷”,与 15 家银行合作,对于符合条件的企业,利息按企业实际支付利息 LPR 部分给予最高 50% 补贴,担保费用按不超过企业实际支付担保费用的 50% 给予补贴。2024 年“淮科贷”财政涉补企业数达 67 家,下达财政资金 285 万元,同比增长 139%。2024 年合作银行授信“淮科贷”1090 笔,金额 53.57 亿元,科技贷款惠及企业 702 家,平均利率 3.26%。积极推动科技创新和技术改造再贷款落地,人民银行市分行组织召开全市银行机构科技创新和技术改造再贷款专项工作推进会,做好政策宣讲。指导银行机构对人民银行总行名单内涉及淮安的 27

个备选项目以及 75 户无贷户企业开展全覆盖对接，定期跟踪进展情况。2024 年，全市银行机构共为备选无贷户企业授信 0.83 亿元、发放贷款 0.37 亿元，为科技创新和技术改造再贷款项目清单企业授信 19.8 亿元、发放贷款 3.04 亿元。积极推广“苏创融”等政银产品，通过再贷款政策引导银行机构加大对科技型中小企业信贷支持，目前“苏创融”已累计发放贷款 129 亿元。推动“创新积分贷”产品在辖内成功落地，建立科技型企业创新发展积分评价指标体系，分层分类对企业提供差异化金融支持，产品上线以来，共为科技型企业发放贷款 105 笔、金额 7.3 亿元。丰富科创金融产品服务，推进知识产权质押融资，相继推出“云知贷”“知保通”“中银知贷通”“中银知保通”等产品，指导南京银行淮安分行成功发放苏北首单数据知识产权质押融资，推动金湖县出台知识产权质押融资贴息政策。引导金融资源更多流向“两新”等重点领域，组织银行机构为全市“千企技改”项目授信超过 35 亿元。服务体系建设方面，引导银行成立科技支行与专营团队，建立科技企业白名单制度，开展银企对接路演活动，搭建精准融资服务桥梁。

## 二、下一步工作举措

**载体建设方面。**一是推动运营机构多元化。支持在淮科研机构、主导产业龙头企业、国有资源发挥自身优势，分别依托创新资源、产业链上下游资源、自有物业，建设或参与新型科创载体运营，改善科创载体数量少、运营机构结构单一现状。二是强化项目招引与培育。借助中国淮安创新创业

大赛等平台，以赛招商引才，引进高水平创新创业人才项目；用好优惠政策，加强新项目招引；修订市级载体备案及绩效评价管理制度，引导载体培育科技型中小企业、高新技术企业等；发挥科创飞地作用，对新建“科创飞地”给予资金奖补，鼓励县区园区及龙头企业建设。三是优化载体梯队与服务。做好新建载体跟踪摸底与培育，推进宁淮科创走廊布局提质；完善科创综合体“苗圃—孵化器—加速器”孵化链条；支持优质载体申报国家基础级、高能级孵化器；利用培训、观摩等方式培养运营管理团队，招引专业化运营机构，组织到标杆孵化器参观学习。

**财政支持方面。**一是设立基金与引导投资。加快推动市、县区设立科技创业投资基金，引导各科创载体建立科技创业投资机制；发挥政府产业基金作用，推动战新产业母基金及子基金设立，与专业风投资本合作，聚焦初创型科技企业投资；争取设立专项资金，奖励引培科技项目。二是完善政策与奖补机制。修订《淮安市知识产权专项资金管理使用指导意见》，帮助县区争取知识产权专项资金，出台完善知识产权奖补政策；对新建“科创飞地”予以资金奖补，激励科创载体发展。三是促进财政金融联动。利用省普惠金融发展风险补偿基金，引导金融机构开发低门槛、低成本、高效率的专项信贷产品，为符合条件的科技型企业提供融资服务。继续推进“苏科贷”，着力深化“淮科贷”，稳步扩大“苏科贷”“淮科贷”合作银行，积极支持金融机构推广人才贷、高企贷等科技金融新产品，有效扩大政银合作产品融资规模和覆盖面，

撬动金融资源加大对科技型企业的支持力度，降低科技企业融资成本。出台“淮科保”工作指引，探索开展科技保险相关工作。加快形成“财、贷、保”联动支持科技创新良性机制。

**金融支持方面。**一是创新金融产品与服务。统筹用好现有科技金融产品，推动“创新积分贷”增量扩面，探索推出“淮知贷”，将相关产品纳入财政风险补偿范围；鼓励银行机构开发知识产权质押等信贷产品，创新知识产权质押融资模式；建立孵化器与银行长期合作机制，鼓励银行在孵化器设金融顾问，加大对初创期科技型企业信用贷款投放，努力提升科技型企业“首贷率”。二是优化金融服务流程与市场。联合评估、金融机构制定标准化知识产权质押评估与融资流程，引入信息化系统压缩办理时间；培育和引进知识产权评估机构，建立动态管理机制；鼓励银行内设科技金融部门或建立科技支行，打造专营模式，建立差异化政策。三是拓展融资模式与渠道。拓展投贷联动业务模式，发挥“股权+债权”联动作用；开展银企专场对接、路演等活动，搭建融资桥梁，精准对接企业融资需求。



联系人：贾良文

联系电话：18816223102

抄送：市政府办公室，市政协提案委