

A

公开

淮 安 市 科 学 技 术 局

(2025) 淮科复字第 10 号

对市政协九届四次会议 第 ZXTA32080020250098 号提案的答复

陈克富委员：

您提出的关于《以科技创新引领新质生产力发展》提案收悉，现答复如下：

一、关于“紧扣核心，在集聚人才上求突破”方面，您建议我市应构建特色人才政策体系，创新融合资金激励与政治待遇，统筹生活服务与事业发展。优化住房、医疗、子女教育等“保姆式”保障，强化创业扶持、项目帮办及赛事活动营造创新生态。推动本地高校与企业深度合作，按需定向培养高级技术人才，满足产业创新需求。

近年来，我市深入实施新时代人才强市战略，以“引育留用”全链条改革为抓手，创新构建“政策+服务+平台”三位一体工作体系，系统推进高端人才集聚、本土人才培养、

产才融合发展三大工程。构建多层次人才政策体系。我市已形成构建了以“人才强市 22 条”为主干，“高水平创新人才 6 条”“高校院所人才 7 条”“金融支持人才创新创业 16 条”等细则为配套的“1+N”政策体系，覆盖人才“引育用留”全链条。2021 年以来，相继出台《“淮安市 333 产业人才”集聚行动方案（试行）》（淮办发〔2021〕11 号）、《关于推进新时代人才强市建设的实施意见》（淮发〔2022〕8 号）、《关于贯彻落实〈加强高水平创新人才引进培育行动方案〉》（淮人才〔2024〕2 号）等政策，建立了具有比较优势的人才政策框架。创新产业人才举荐机制。实施产业人才举荐制度，打破“四唯”限制，以企业认可为首要标准，允许县区推荐的优质中小企业自行举荐人才。截至目前，已分四批次认定举荐企业 130 家，认定产业人才和经营管理人才 297 人，享受与全职博士同等的子女入学、健康体检等政策。加大高层次人才引育力度。以“淮上英才计划”为牵引，对引进的高层次人才团队给予最高 500 万元资助；对年薪 24 万元以上的博士等人才，按年薪 35% 给予连续 3 年补贴。2024 年，全市引进培育高层次人才团队 25 个、创新创业人才 129 人、在淮高校优秀博士 69 人，国家级、省级重点人才计划入选数量居全省 III 类地区首位。优化人才服务保障。打造“尚贤”人才服务品牌，建立“专访专员专办机制，组建 1196 人规模的人才服务专员队伍。在安居保障方面，硕士以上人才可免费入住人才公寓 3 年，本科生、大专生享受

租金优惠；购房补贴覆盖本科至博士，分别给予5万—30万元。2024年，累计保障人才安居2174人，兑现购房补贴1686万元，协调75名人才子女就读优质学校，提供医疗体检服务743人次。每月组织一个产业链专题活动，开展“一链一题”尚贤荟企业人才沙龙、“一团一链”企业创新需求对接沙龙，共话创新发展理念，听取工作意见建议，会后办理回应人才诉求。深化校地合作与产教融合。通过政策赋能、平台共建、资源互通三向发力，出台专项措施引导高校专业设置与产业适配，对新设专业及校企合作专班给予专项奖补；实施“千企百校”协同创新行动，建立企业主导型产学研合作机制，2024年促成47项合作协议，落地140个产学研及成果转化项目；构建人才“双落户”机制和政企校协同培养链条，打通高校人才向企业流动通道，强化产业紧缺人才供给，形成需求对接、成果共享的创新生态。

下一步将聚焦四大机制创新推动人才赋能新质生产力：政策机制方面，整合优化“引育留用”全链条政策，借鉴先进经验构建与城市发展适配的人才支撑体系；服务机制方面，打造“公寓-社区-街区-科创体”四位一体服务矩阵，拓展子女入学、配偶就业、英才卡服务等12项暖心举措；金融机制方面，设立产业投资、天使投资、人才创投三类基金，强化技术改造与研发资金支持；校企机制方面，建立“双向赋能”通道，推动企业人才进高校传需求带实践，高校人才进

企业促成果转化，构建“需求传导-成果孵化-效益共享”的创新生态。

二、关于“夯实基础，在创优平台上求突破”方面，您建议我市加速众创空间、孵化器、科创综合体等载体建设，主攻引进符合国家科研战略、具核心技术研究能力的平台，争取国家级科研院所、重点实验室设分支机构及院士工作站落户，引导本地高校院所围绕本土产业设实验室、研究中心，激励龙头企业建研发中心，培育“单项冠军”“专精特新”“配套专家”，鼓励中小科创企业组建研发团队，加强与高校院所合作以提升科研创新能力。

近年来，我市围绕“7+3”先进制造业集群和“353”战略性新兴产业集群发展需求，持续强化科创平台建设，在创新平台落地、企业创新主体培育、园区载体能级提升及产学研协同平台构建等方面取得显著成效，为夯实科技创新基础、引领产业高质量发展奠定了坚实基础。**创新平台加速落地。**2024年，我市推动省产业研究院淮安研究院、东华大学孙以泽院士团队高性能纤维复合材料平台、天合光能中央研究院淮安分院等6个重大平台落地，建成高端生物智造中试平台。南理工重点实验室、南工大国家区域技术转移淮安分中心等平台高质量运行，新建企业联合创新中心2家、市级工程技术研究中心58家。企业创新主体培育成效显著。深入实施高企培育五项机制，完善科技助企“1+3”机制，2024年净增国家高新技术企业172家，总数达940家，同比增长22%，

苏北第一。推动江苏苏盐井神股份有限公司创成江苏省盐穴能源储备创新联合体，培育市级以上创新型领军企业 80 余家。园区载体能级持续提升。淮安高新区全国综合排名进位 12 位，全省第一；全市新备案市级科技企业孵化器 5 家、科创综合体 1 家，科创载体孵化能力不断增强。

下一步，我局将聚焦打造长三角北部重要产业科技创新高地，以提升创新平台能级为主线，紧扣“7+3 先进制造业集群和“353” 战略性新兴产业集群需求，攻坚重大创新平台建设，推进南理工盱眙校区 5 个重点实验室、南京师范大学淮安研究院二期、东华大学创新研究院、市产业技术研究院、南工大国家区域技术转移淮安分中心等高质量运行。推动南师大院士工作室等加快落地。推动南开大学等大院名校开展创新平台共建合作。推进“创新之核”创新能力提升。加快高层次人才创新创业综合配套服务中心运行，联合开展“十项行动”，鼓励中关村硬创空间·淮安创新港、中科晶上智能网联研究院等建设高能级概念验证中心；推动园区载体提质增效，支持淮安高新区冲刺全国百强、清江浦经济开发区创建省级高新区，打造市级标杆科创载体。推进宁淮智能制造产业园南北共建高质量发展创新试点园区，加快南师大人工智能实验室等创新中心建设，引导在宁高校科创资源在园区转移转化。

三、关于“厚植土壤，在成果转化上求突破”方面，您建议应构建现代产业体系，加速轻工、纺织等传统产业智能化

改造，提升技术承载力；依托矿产资源与“新三样”优势，引进培育关联创新企业，推动链式集群发展；前瞻布局低空经济等未来产业，出台专项培育方案；重点孵化中小科技企业，打造技术成果转化沃土。

近年来，我们围绕新兴产业壮大、转化机制完善，持续厚植成果转化土壤。新兴产业集群壮大。围绕“7+3”先进制造业和“353”战略性新兴产业，推动链主企业组建创新联合体，2024年新招引科技型项目468个，竣工高科技工业项目130个，10亿元新能源储能系统、5亿元油气钻采设备等重大项目顺利开工。产学研协同平台日趋完善。建立产学研对接数据库，实施产学研合作促进计划，2024年征集企业技术需求121项，组织产学研活动20余场，促成合作112项，新备案省校企联盟53个，技术合同交易额突破210亿元，占GDP比重3.91%。

下一步，我们将以打通科技成果转化“最后一公里”为目标，聚焦产业需求强化成果转化全链条建设。大力推进智改数转网联，组织重点企业开展智能化改造评估与对标，梯度建设智能工厂，持续提升企业的智能化水平，夯实科技创新的产业基础；另一方面，围绕“7+3”先进制造业和“353”战略性新兴产业，强化科技招商，2025年新签约科技型项目500个、新开工250个、新竣工150个以上，推动“新三样”等新兴产业集群链式发展。同时，推进成果转化体系建设，健全“一张表、一清单、一调度、一督查”的“四个一”技

术合同登记机制，构建“技术交易市场、专业化服务机构、技术经理人、科技成果供需库”于一体的技术转移服务体系。此外，布局未来产业，依托盱眙凹土“省区域创新引擎计划”试点，5年投入1亿元推动产业升级。加快培育科技型中小企业。建立新竣工的科技、人才项目和亿元工业项目库，突出科技项目、科技贷款等重点支持科创企业，力争评价入库科技型中小企业达到2000家。

四、关于“优化环境，在增强动能上求突破”方面，您建议研究发布淮安创新工作指导文件，完善向企业家求策问计决策程序，建立契合发展的创新人才库、技术创新需求清单、创新产业发展名录及政策体系。利用科研创新专项基金，全生命周期扶持和引导科技创新。重奖重大科研成果和重要创新项目，激发创新活力。进一步优化项目考核机制，切实加大对中小型科技型创新型项目招引的考核权重，促进更多科技创新型项目落户成长。加大创新宣传力度，定期举办创新论坛等各类活动，营造全社会崇尚创新、投身创新的良好氛围。

近年来，我们围绕政策体系完善、科技金融支撑、服务效能提升，持续优化创新生态。政策体系持续完善。出台《关于加快建设长三角北部重要产业科技创新高地若干政策》、《研发准备金制度》等政策，2024年为企业兑现市县科技扶持资金近2亿元，研发准备金制度获全省改革案例推广。科技金融支撑强化。开展科技金融赋能企业系列活动，定期召

开全市科技金融工作座谈会，举办先进制造业科技金融直通车等 10 余场融资对接活动，2024 年发放“苏科贷”9.99 亿元、“淮科贷”36.85 亿元，同比分别增长 12%、17.6%，贴息贴保补贴金额增长 2 倍。服务效能提升。倡导“马上就办、办就办好”的服务理念，高效推进科技领域“放管服”，举办科技创新主题的“党政亲商会”，领导班子挂钩走访企业服务指导 500 人次，服务捷泰、荣芯、天合光能等 5 个百亿级项目首次获批高企。

下一步，我们将紧扣发展新质生产力要求，深化科技体制改革，以“151”行动计划为统领，深入优化项目管理机制、成果激励机制、科技评价机制、全域科创体系改革。实施研发管理强基、高企培育焕新、科技招商跃升、成果转化攻坚、科技金融赋能五大行动，强化企业创新主体地位。强化科技金融赋能，扩大“苏科贷”“淮科贷”规模，2025 年发放“苏科贷”12 亿元、“淮科贷”60 亿元以上，新增金融产品 5 项，兑现贴息贴保资金 500 万元以上。设立战略性新兴产业子基金 2 支以上，推动“人才贷”“高企贷”等产品扩面，服务科技企业超 1000 家。考核机制逐步优化，深化科技招商评价体系建设。改革科技型项目考核评价机制，健全拟签约项目科技含量前置研判机制，推动科创项目纳入全市重大产业项目清单，实行科创项目全生命周期管理、全要素系统保障。营造浓厚创新氛围。举办淮安创新创业大赛、创新论坛等活动，开展高层次学术交流。加大创新典型宣传

力度，对首次认定的高新技术企业给予最高 50 万元奖励，对企事业单位开展的产学研合作项目给予最高 100 万元奖励，让崇尚创新、投身创新成为全市共识。

今后，我们将发挥“攀高比强 跨越赶超”的精神，勇敢闯、大胆干、奋力创，着力推动产业链、创新链、人才链、资金链深度融合，加快推进科技创新和产业创新融合发展，推动长三角北部重要产业科技创新高地建设，实现科技创新事业高质量发展，为全市高质量发展枢纽经济、打造发展新质生产力重要阵地生力军筑牢科技支撑。

感谢您对科技创新工作的关心和支持！



联系人：罗爱锋

联系电话：83665631

抄送：市政府办公室，市政协提案委

