

〔A〕

〔公开〕

淮 安 市 科 学 技 术 局

(2024) 淮科复字第 13 号

对市政协九届三次会议第

ZXTA32080020240273 号提案的答复

民盟淮安市委会：

贵单位提出的《关于加速科创载体建设提升科技创新力的建议》提案收悉，现答复如下：

长期以来我局高度重视科创载体发展，因地制宜在各县区（园区）推进各级各类众创空间、孵化器、科创综合体（加速器）等科技创业孵化载体建设。截至 2024 年 8 月，全市建有各级科创载体 70 家，包括众创空间 29 家（其中国家级 3 家）、科技企业孵化器（大学科技园）21 家（其中国家级 3 家）、科创综合体 20 家，预计 2024 年新备案市级科技企业孵化器 5 家，科创综合体 1 家。然而在当前的发展过程中，贵委提案指出的我市科创载体整体规模较小、体系不全、带动不足，能力较弱、服务不强、链条不齐，绩效较低、资本不足、政策依赖等问题确实不同程度存在。结合我市科创载体实际情况和全年工作安排，我局对提案中提出的“整体

谋划科创载体布局”、“提升科创载体运营水平”以及“强化科创载体帮扶策略”等三方面对策建议进行了深入研究并积极采纳，部分建议已在工作中落实。

一、关于“整体谋划科创载体布局”方面。着力完善科技企业孵化链条，优化扶持体系。一是在政策引导上发力。优化《淮安市科创载体备案工作指引》，为培育标杆孵化器提供指导性文件。将服务能力作为科创载体重要考评指标，建立标杆科创载体培育对象库（目前已在库 11 家载体），在培育工作中给予重点关注，鼓励科创载体强化服务能力提升。二是匹配科技项目创业成长客观规律，完善“众创空间—孵化器—科创综合体（加速器）—产业园”全链条科技企业孵化育成体系。目前正在开展市级载体申报备案工作，进一步提升我市载体数量，预计 2024 年新备案市级科技企业孵化器 5 家，科创综合体 1 家；今年预备推荐华青梦工场、华仲科技企业孵化器为载体运营单位申报省级以上载体不少于 2 家。三是对接全市科技项目招引工作。用好各类人才项目、高科技项目落地优惠政策，加强新项目招引，为全市科创载体发展扩充市场空间。用好全市“新招引 400 项科技项目”的考核指挥棒，多争取项目落户科创载体，在全市形成“招小招早招科技”的良好氛围。四是用好科创飞地“孵化在外，落地在淮”的异地项目招引导入机制。宣传好盱眙宁淮科创走廊软件基地、金湖（南京）协同创新中心等科创飞地高企资源导入带动作用，对新建“科创飞地”予以资金奖补，鼓励支持各县区园区及龙头企业重视建设创新创业合作飞地。

二、关于“提升科创载体运营水平”方面。注重提高从业人员能力，提升载体服务水平，在注重硬件建设的同时，重视孵化服务能力的建设。一是积极引进高水平运营机构。为县区对接市外知名载体园区运营单位，发挥好“鲶鱼效应”，促使淮安已有的载体运营机构及创投机构加快更新自身的运营理念、管理方法、盈利模式。目前已为高新区等县区对接宿迁激光产业科技园管理运营公司等市外优秀科创载体运营机构。二是推动科创载体运营机构多元化，着力改善我市科创载体数量少、载体运营机构结构简单的现状。注重发挥在淮科研机构创新资源优势，支持在淮科研机构建设科创载体；支持我市主导产业龙头企业，依托产业链上下游资源，开展创新创业孵化工作；鼓励国有资源依托自有物业，聚焦前沿技术和未来产业，参与新型科创载体建设运营。三是发挥好行业协会自我管理能力和指导淮安科技企业孵化器协会常态化开展活动，为行业交流提供顺畅的平台渠道。2023年淮安协会对接省协会，已成功承办全省创业孵化从业人员培训，我市50余名孵化从业人员参加培训。去年全市各科创载体拥有专业孵化服务人才超200人，全年举办各类创新创业活动300余场。四是对接好中国·淮安创新创业大赛，以赛招商以赛引才。充分发挥一年一度的中国淮安创新创业大赛作用，引进一批高水平的创新创业人才项目，壮大在孵企业数量，提高入驻项目质态。预计2024年市创新创业大赛参赛项目签约注册公司不少于30项。

三、关于“强化科创载体帮扶策略”方面。根据孵化链条体系，积极发挥政府作用，构建完善的政府扶持体系。在政策引导下全市各孵化机构不断探索“产业+平台+资本”等新型孵化模式，孵化服务体系不断完善，服务能力不断增强。一是从政策激励上完善科创载体奖补政策，进一步提高奖补金额，扩大奖补范围，引导科创载体向区域化、专业化发展。目前市委市政府已印发《关于加快建设长三角北部重要产业科技创新高地的若干政策》，其中对“建设全链条创新载体”设有专门奖补，将获得国家级、省级科创载体称号、建立“孵化飞地”等情形纳入奖补范围，且奖补力度较大，能有力引导科创载体高质量发展。二是以绩效奖补为抓手，引导科创载体在企业培育上多做贡献。今年我局将修订市科创载体绩效评价办法，将科技型中小企业和高新技术企业培育数量作为绩效评价重要指标，对绩效评价结果优秀的载体给予资金奖补。三是对接好创新创业人才项目评审。鼓励创新创业人才（团队）项目实质性落地。截至目前淮上英才评审创新创业人才（团队）项目已逾400项。四是强化载体金融服务内功。加快推动市、县区设立科技创业投资基金，通过适当方式，引导各科创载体普遍建立科技创业投资机制。指导各科创载体加强与市内外投资公司、金融公司等创业投资机构，以及“苏科贷”“淮科贷”合作银行等的对接与合作，常态化组织开展银企对接活动，为在孵企业提供优质投融资服务。

科创载体作为全市科技项目的承载单位和科技创新的贡献单位，对地区科技、经济、社会发展具有重要意义。我

局将提升科创载体科技服务水平作为推动载体高质量发展的重点方向，同时希望持续得到民盟淮安市委的指导与帮助，共同推动全市科创载体健康、快速发展。



联系人：贾良文

联系电话：83666364

抄送：市政府办公室，市政协提案委

