

淮 安 市 科 技 局

(2024) 淮科复字第 3 号

对市政协九届三次会议 第 ZXTA32080020240177 号提案的答复

周海生委员：

您提出的关于《关于加速促进淮安民营企业科技创新的建议》提案收悉，现答复如下：

近年来，市科技局认真贯彻市委市政府决策部署，聚焦建设长三角北部重要产业科技创新高地建设任务，大力实施创新驱动发展战略，把自主创新作为科技工作的战略基点和调整产业结构、转变发展方式的中心环节，重点围绕新一代信息技术、新材料、新型高端装备制造等“7+3”产业集群，培育壮大科技型企业规模，优化创新发展环境，为企业创新发展提供全方位、系统性支持，民营企业创新主体地位明显增强。截至 2023 年底，全市有效期内高企 768 家，较 2022 年增长 14.6%，民营企业占比 95%；高新技术产业产值占规上工业总产值比重 31.6%，较 2022 年增长 8.9%。现围绕提案建议内容从工作开展情况、下一步工作计划等方面进行报告。

一是强化科技政策支撑力度。我市 2019 年至 2023 年认定高企 1194 家，共兑现财政奖补资金 32000 余万元，有效促进了企业开展新技术、新产品等创新活动。建立入库培育企业贡献奖励机制。2019 年至 2020 年，我市进入省高企培育库企业 483 家，市县两级共配套奖补资金 15920.5 万元。同时，积极建设市级高企培育库，2019 年至 2023 年，市级高企培育库共入库企业 455 家，市、县(区)财政共安排奖补资金 2865 万元，促进企业补短板、强弱项，企业申报高企成功率 55.6%。2023 年，市委、市政府制定出台《淮安市科技体制改革三年攻坚行动方案（2023-2025）》《淮安市建设长三角北部重要产业科技创新高地行动方案》，对全市科技创新工作目标、主要举措等进行了明确。市科技局于今年 3 月份，针对原有科技政策期限已满的情况，起草科技创新方面新的奖补政策，前期充分借鉴省内外兄弟市政策经验做法，并充分征求市直相关部门、各县区的意见建议，初步形成了共 18 条政策内容。其中对首次获批高企的企业奖励 50 万元，首次入选省“瞪羚”企业、潜在“独角兽”企业、“独角兽”企业的，给予最高 200 万元奖励。构建“全链条”科创企业培育机制，对民营企业科技创新从入库培育、银行信贷、研发投入、人才引进等不同需求类型给予发展支持，促进各类创新要素向民营企业集聚，做强创新发展主力军。

二是支持民营企业开展科技创新攻关。近年来，市级科技计划项目围绕淮安主导产业，支持开展技术创新，共立项 395 项，市级项目资助经费共计 7147 万元，民营企业获项目

立项 230 多项，占比约 60%，助力企业开展新技术、新产业、新动能，提高科技创新发展能力。今年我们重点加强未来产业、我市主导产业的企业支持力度，根据省科技厅科技计划项目指南，分类别梳理我市潜在申报对象，动员企业申报省科技计划项目支持，目前申报省前沿技术项目的民营企业有 5 家，占申报单位的 70% 以上；正在起草市科技计划项目申报指南，探索设立科技重大专项、前沿技术专项等，鼓励行业龙头企业联合高校、研发机构等，开展核心技术攻关，解决一批制约行业发展的难点、痛点问题，前期有 9 家民营企业申报市级创新联合体，占申报数 82%。今年计划立项项目不低于 30 项，财政支持总金额 2000 万元以上，民营企业承担项目不低于 60%。

三是强化民营科技企业梯队培育。一是持续开展高企培育攻坚行动。持续开展高企培育攻坚行动，深入实施高企培育申报企业挂钩服务、申报预评审等五项机制，市县联动组织高企申报政策培训，开展走访服务，分批次开展评审辅导、问题整改，推动高企培育、申报全流程规范管理。2023 获批高企 312 家，民营企业约 300 家，占比 95% 以上。2024 年市科技局会同县区科技局，组织两轮高企申报摸底，初步摸排拟申报企业 400 多家，民营企业占比 95%，目前正在开展第一批申报推荐，预计推荐 50 余家企业，民营企业占比 95%。二是抓好科小评价入库工作。因国家科小评价系统平台暂未开放，今年的科小评价工作较往年有一定延迟，我们还将会同县区组织动员中小企业参加科小评价工作，开展政策宣讲，

做到符合条件企业应评尽评，力争将有发展潜力、科技创新意识的民营企业全面纳入“科小-高企-创新型领军企业”培育体系。三是加强知识产权培训。从知识产权创造、运用、保护、管理等多角度着手，全方位推进民营科技企业知识产权培训，全面加强知识产权、版权、著作权保护意识，大力激发民营科技企业创新活力，培养企业注重知识产权管理和运用，为民营科技企业高质量发展做好服务工作。

四是拓宽民营企业融资渠道。出台《淮安市科技贷款贴息贴保工作指引（试行）》，为科技型中小微企业企业提供贷款贴息、贴保等，开展各类路演、对接、推介、培训活动，扩大“苏科贷”“淮科贷”宣传力度。2024年，召开2024年全市科技金融工作座谈会，结合高企申报培训，邀请江苏银行为拟申报企业推荐科技金融产品，并向合作银行，推荐高企、科小相关企业的融资需求，推动合作银行“贷早贷小”，截至5月31日，共为全市309家企业发放“淮科贷”377笔，授信额度合计16.15亿元；苏科贷放款117笔，共计5.11亿元。惠及企业300多家，民营企业占比例超90%。

五是支持民营企业开展人才引育工作。一是进一步提升人才服务水平。推进就业补贴、购房补贴、生活补贴及交通探亲补贴等线上集成办理，实现人才补贴“全程不见面、打卡发放”，大幅提升奖补政策兑现效率，以“真金白银”的政策扶持，为各类人才安居乐业提供全方位保障。落实《“淮上英才卡”使用管理办法》《淮安市人才公寓使用管理办法》等文件精神，做好“淮上英才卡”、市级人才公寓动态申报

和管理工作，从生活、发展前景等方面为民营企业的高端人才提供便利。二是强化产业人才集聚。围绕我市主导产业发展，坚持外引内培并举，拓展人才来源渠道。优化政策内容，在人才引进、落地等方面有相应支持。优化现有市级人才项目计划，对人才和团队分级分档进行科研项目支持。鼓励高层次人才团队联合民营企业共建新型研发机构。鼓励民营企业高层次人才参与国家重点人才工程，省“双创计划”和市“淮上英才计划”申报评选。完成申报4个创业领军人才，2个创新领军人才，2个青年拔尖人才，其中，2个创业领军人才进入科技部答辩环节。完成申报国家重点人才工程中 HJ 人才计划 21 人，居于苏北第二。三是营造良好社会创新生态。围绕我市“7+3”重点产业链共性关键技术需求，加强新材料、新能源等战略性新兴产业前瞻性布局和技术储备，对集成电路与芯片技术研发等产业关键核心技术攻关项目向人才集聚区重点开展招引活动，实现产业创新发展的“强链、补链、固链”，力争招引符合主导产业需求的高层次科技人才 50 名以上。

六是推动创新成果转化应用。加强国内外科研及产业发展动态的跟踪，结合淮安民营企业需求，建立相关科研机构、科研项目、领衔人才信息库，针对性组织开展产学研对接活动，鼓励民营企业参加全省产学研对接大会、苏北五市产学研对接活动等。积极参与并协同推动南京都市圈科技专委会组织开展创新发展论坛、科技成果对接等活动。推动淮安市技术产权交易市场完善服务体系，培育技术交易、咨询评估、

知识产权保护等服务机构。支持中关村硬创空间·淮安创新港尽快发挥作用，为淮安电子信息、装备制造类民营企业提供测试和验证服务。



联系人：贾良文

电 话：83666364

抄 送：市政府办公室，市政协提案委